

**UCHWAŁA Nr XV/202/V/2016**  
**RADY POWIATU W POZNANIU**  
**z dnia 23 marca 2016 r.**

**w sprawie: ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu poznańskiego.**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1445 i poz. 1890) w związku z art. 94 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2008 r. Nr 45, poz. 271, Nr 227, poz. 1505, Nr 234, poz. 1570, z 2009 r. Nr 18, poz. 97, Nr 31, poz. 206, Nr 92, poz. 753, Nr 95, poz. 788, Nr 98, poz. 817, z 2010 r. Nr 78, poz. 513, Nr 107, poz. 679, z 2011 r. Nr 63, poz. 322., Nr 82, poz. 451, Nr 106, poz. 622, Nr 112, poz. 654, Nr 113, poz. 657, Nr 122, poz. 696, z 2012 r. poz. 1342 i poz. 1544, z 2013 r. poz. 1245, z 2014 r. poz. 822 i poz. 1491, z 2015 r. poz. 28, poz. 277, poz. 788, poz. 875, poz. 1771, poz. 1830, poz. 1918, poz.1926, poz. 1991), po zasięgnięciu opinii wójtów i burmistrzów gmin z terenu powiatu poznańskiego oraz Wielkopolskiej Okręgowej Izby Aptekarskiej,

Rada Powiatu w Poznaniu uchwała, co następuje:

- § 1. Ustala się rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu poznańskiego wraz z harmonogramem dostępności do świadczeń farmaceutycznych w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy w okresie do dnia 31 grudnia 2016 r. w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.
- § 2. Z dniem wejścia w życie niniejszej uchwały traci moc uchwała Nr IV/41/V/2015 Rady Powiatu w Poznaniu z dnia 18 lutego 2015 r. w sprawie ustalenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu poznańskiego, (Dz. Urz. Woj. Wielk. z 2015 r. poz. 1742).
- § 3. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu w Poznaniu.
- § 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

**Uzasadnienie**  
**do uchwały XV/202/V/2016**  
**Rady Powiatu w Poznaniu**  
**z dnia 23 marca 2016r.**

Na podstawie art. 94 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. *Prawo farmaceutyczne* (Dz. U. z 2008 r. Nr 45, poz. 271 ze zm.) rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych na danym terenie określa, w drodze uchwały, rada powiatu, po zasięgnięciu opinii wójtów, burmistrzów i samorządu aptekarskiego. Rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych powinien być dostosowany do potrzeb ludności i zapewniać dostępność świadczeń również w porze nocnej, niedziele, święta i inne dni wolne od pracy.

Wykaz aptek jest zgodny z rejestrem zezwoleń na prowadzenie aptek ogólnodostępnych Wojewódzkiego Inspektoratu Farmaceutycznego w Poznaniu.

Wójtowie i burmistrzowie gmin pozytywnie zaopiniowali przedłożone projekty rozkładu godzin pracy aptek działających na ich terenach. Projekt rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu poznańskiego został również przekazany do zaopiniowania *Wielkopolskiej Okręgowej Izby Aptekarskiej* w Poznaniu. Izba w odpowiedzi pismem z dnia 9.02.2015r. przedłożyła opinię negatywną, jednocześnie załączając kopie opinii i uwag otrzymanych od właścicieli aptek. Prezydium Rady Aptekarskiej zwraca uwagę, że projekt Uchwały nakłada na właścicieli aptek obowiązek nieodpłatnego świadczenia dyżurów w porze nocnej, bez zapewnienia rekompensaty finansowej. Stoi na stanowisku, że wprowadzony w ten sposób obowiązek pełnienia dyżurów nocnych jest przejawem ewidentnego naruszenia prawa własności.

W projekcie Uchwały uwzględniono uwagi *Okręgowej Izby Aptekarskiej* dotyczące m.in. zmian godzin pracy, zmian w nazwach aptek lub numerach telefonów. Nie uwzględniono natomiast uwag we wnioskach złożonych przez właścicieli (kierowników) aptek, wnoszących o nie umieszczanie aptek w harmonogramach dostępności do świadczeń farmaceutycznych w porze nocnej lub w dni wolne od pracy z powodu braku zainteresowania usługami aptecznymi, brakiem możliwości zapewnienia odpowiedniej obsady lub względami ekonomicznymi.

W opinii prawnej Powiatu Poznańskiego ustalenie rozkładu godzin pracy aptek w drodze aktu prawa miejscowego ze swej istoty stanowi naruszenie swobody działalności gospodarczej. Następuje jednakże w sposób zgodny z Konstytucją (wskazany wyraźnie w art. 22 Konstytucji) – zostało bowiem przewidziane w ustawie, ze względu na ważny interes społeczny (ochronę zdrowia publicznego). Podjęcie uchwały na podstawie art. 94 ust. 2 ustawy *Prawo farmaceutyczne*, co do zasady nie narusza więc Konstytucji. Ustawodawca nie uzależnia konieczności zapewnienia dostępu do świadczeń farmaceutycznych od równoczesnego dostępu do pomocy lekarskiej. Stanowią one niezależne (choć z reguły związane ze sobą) elementy ochrony zdrowia publicznego. Możliwość skorzystania z pomocy lekarskiej nie warunkuje więc konieczności zapewnienia możliwości dostępu do usług apteki.

Przy określaniu rozkładu godzin pracy aptek nie bierze się pod uwagę tylko istniejących potrzeb ludności w sytuacjach zwykłych, ale również konieczność zapewnienia możliwości zaspokojenia

potrzeb nietypowych, w sytuacjach nadzwyczajnych. Oznacza to, iż fakt że ludność rzeczywiście nie korzysta z usług aptek w określonej porze, korzysta z usług na terenie innego powiatu lub korzystając z usług aptek nie czyni tego w celu zakupu leków przepisanych przez lekarza (a np. dokonuje zakupu środków lub leków, które mogły zostać zakupione w innym miejscu lub w innej porze), nie zwalnia Rady Powiatu z obowiązku zapewnienia dostępu do usług aptecznych na terenie danego powiatu w porze nocnej, w niedziele, święta i inne dni wolne od pracy.

Obowiązujące przepisy nie przewidują obowiązku (ani możliwości) partycypowania przez Powiat w kosztach realizacji obowiązku zapewnienia dostępu do świadczeń w porze nocnej. Koszty z tym związane stanowią koszt określonej działalności gospodarczej, w kalkulowane w ryzyko jej prowadzenia. Działalność ta ma charakter reglamentowany, co przejawia się m.in. w konieczności spełnienia szeregu warunków wynikających z przepisów prawa, w tym zapewnienia dostępności do świadczeń poza godzinami „normalnej” pracy placówki. Na marginesie należy zauważyć, że koszty te są rekompensowane m.in. poprzez dopłatę za ekspedycję leku w porze nocnej, o której mowa w art. 94 ust. 3 ustawy Prawo farmaceutyczne.

Zgodnie z przepisami prawa, jak również z orzecnictwem sądowno-administracyjnym kwestia dostępności świadczeń farmaceutycznych w porze nocnej i dni wolne od pracy wchodzi w zakres ustawowych zadań aptek ogólnodostępnych i do kierownika apteki należy takie zorganizowanie pracy, aby placówka ten obowiązek mogła realizować. Przy określaniu rozkładu godzin pracy aptek nie bierze się pod uwagę tylko istniejących potrzeb ludności w sytuacjach zwykłych, ale również konieczność zapewnienia potrzeb nietypowych w sytuacjach nadzwyczajnych (*wyrok WSA z dnia 11 kwietnia 2014 r. sygn. III SA/Łd 187/14, wyrok WSA w Poznaniu z dnia 11.06.2014 r.*).

Wobec powyższego podjęcie niniejszej uchwały jest uzasadnione.